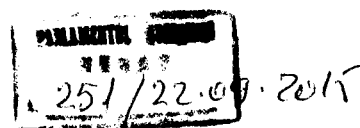




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1452
16.09.2015



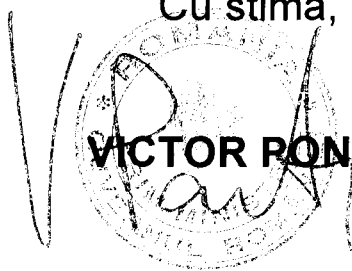
- L439, L313, L423, L304, L440
L409, L448, L502, L431, L493, L503,
L481, L421, L407, L412, L270,
L316, L430, L415.

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În ședința din data de 16.09.2015, Guvernul a aprobat punctele de vedere cu privire la 20 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, pe care vi le înaintăm alăturat.

Totodată, precizăm că susținerea acestor puncte de vedere va fi realizată de reprezentanții ministerelor/instituțiilor menționate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă.

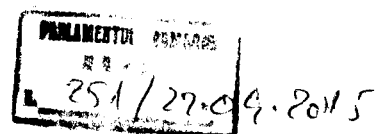
Cu stimă,


VICTOR PONTA

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL



L439, L313, L423, L304, L440,
L409, L448, L502, L431, L493,
București, 21.09.2015
L503, L481, L421, L409, Nr. 8143/DRP
L412, L270, L316, L430, L415

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului cu privire la 20 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, aprobate în ședința Executivului din data de 16.09.2015.

Totodată, apreciem necesar ca pe parcursul procedurilor de legiferare cu privire la aceste inițiative legislative să fie invitați la dezbateri reprezentanții ministerelor/instituțiilor de resort, indicate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă în parte, pentru a susține punctul de vedere al Guvernului.

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



DOMNULUI ION VĂRGĂU
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI



GUVERNUL ROMÂNIEI

PUNCTE DE VEDERE

**cu privire la unele inițiative legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la Senat**





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/ INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
2.	Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice B 237/2015 Anghel Adrian - senator PSD; Bădălu Niculae - senator PSD; Bodog Florian Dorel - senator PSD; Bota Marius-Sorin-Ovidiu - senator PSD; Bujor Dumitru-Marcel - senator UNPR; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Butnaru Florinel - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Chiriac Viorel - senator PSD; Coca Laurențiu-Florian - senator PSD; Cordoș Alexandru - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Frățean Petru-Alexandru - senator PSD; Ilieșiu Sorin - senator Independent; Marin Nicolae - senator PSD; Mitu Augustin-Constantin - senator PSD; Moga Nicolae - senator PSD; Mohanu Nicolae - senator PSD; Nicolae Șerban - senator PSD;	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, prevăzându-se, în principal, următoarele: - introducerea condiției pentru soțul supraviețuitor, pentru a beneficia de pensie de urmaș pe tot timpul vieții, la împlinirea vârstei standard de pensionare, de a nu se recăsători; - restituirea sumelor încasate necuvenit după data decesului pensionarului de către soțul supraviețuitor, copiii, părinții și/sau ceilalți moștenitori, care au acceptat moștenirea, ca urmare a nedeclarării decesului în termen de 15 zile de la acesta;	• MMFPSPV	susține propunerea legislativă cu propuneri și observații	Considerăm necesară însușirea observațiilor și propunerilor comunicate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin adresa nr. 3604/RP/09.06.2015 (anexată). Totodată, facem următoarele observații: Din punct de vedere al constituționalității propunerii legislative, apreciem că soluțiile legislative de la pct. 7 și 8 din inițiativa legislativă pun în discuție afectarea dreptului la pensie prevăzut de art. 47 alin. (2) din Constituție. Astfel, textul propus pentru art. 120 alin. (3) din Legea nr. 263/2010 instituie un termen de declarare a decesului, de 15 zile de la data acestuia, sub sancțiunea considerării pensiei pe luna în care a avut loc decesul și/sau, după caz, a drepturilor restante de pensie, cuvenite și neîncasate până la deces, ca sume încasate necuvenit. De asemenea, textul propus pentru art. 120 ¹ din Legea nr. 263/2010



PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/ INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
	Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Pavel Marian - senator PSD; Purec Ion-Simeon - senator UNPR; Rotaru Ion - senator PSD; Sârbu Ilie - senator PSD; Savu Daniel - senator PSD; Silistru Doina - senator PSD; Suci Matei - senator PSD	- clarificarea modului de eliberare a adeverințelor ce atestă activitatea depusă în grupele I și II de muncă.			stabilește un termen de 3 zile în care băncile sunt obligate să restituie caselor teritoriale de pensii sumele virate de acestea în conturi bancare, până la sfârșitul lunii în care a survenit decesul și care nu au fost retrase de persoanele îndreptățite. Considerăm că instituirea termenelor de 15 zile, respectiv 3 zile, prin textele menționate, este de natură a afecta, în substanță, dreptul fundamental la pensie, fără a se justifica prin prisma prevederilor art. 53 din Constituție, republicată, cu atât mai mult cu cât potrivit art. 120 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, sumele neîncasate de către pensionar, reprezentând pensia pe luna în care a avut loc decesul și/sau, după caz, drepturi restante de pensie, cuvenite și neîncasate până la deces pot fi solicitate în cadrul termenului general de prescripție. Pe de altă parte, potrivit dispozițiilor art. 179 alin. (1) din același act normativ, „sumele încasate necuvenit cu titlu de prestații de asigurări sociale se recuperează



PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/ INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
					de la beneficiari în termenul general de prescripție de 3 ani”. Apreciem că soluția legislativă actuală consacrată prin prevederile art. 120 alin. (2), respectiv art. 179 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, care fac referire la termenul general de prescripție este de natură a satisface exigențele constituționale din perspectiva respectării dreptului la pensie.



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

Nesecret

*inexa la poz. 2 din tabelul Sinet,
B 237/2015 (6 pagini)*

Nr.3604/RP/09.06.2015

Către: Domnul Eugen Nicolicea

Ministru

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Ref: Punct de vedere

Nr. 5789	ID.R.P.
Data 24.06.2015	

Stimate domnule ministru,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 237/2015), inițiată de domnul senator Frătean Petru-Alexandru (4411L/DRP/2015).

Cu stimă,

Roxana Plumb



Ministru

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice



PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 237/2015), inițiată de domnul senator Frătean Petru-Alexandru, vă comunicăm următoarele:

1. În sistemul public de pensii din România, reglementat prin Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, prestațiile de asigurări sociale, reprezintă venituri de înlocuire acordate la intervenirea riscurilor asigurate sub formă de pensii, ajutoare sau alte tipuri de prestații prevăzute de lege, pentru pierderea totală ori parțială a veniturilor asigurate.

Potrivit dispozițiilor art. 114 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, *plata pensiei se suspendă începând cu luna următoare celei în care soțul supraviețuitor, beneficiar al unei pensii de urmaș, s-a recăsătorit.*

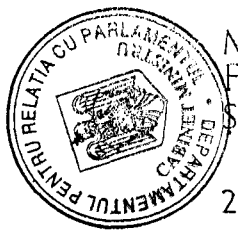
Prin urmare, dacă la momentul solicitării pensiei de urmaș după susținătorul decedat, soția s-a recăsătorit, se subînțelege că pensia de urmaș nu se acordă.

Totodată, dacă după data acordării pensiei de urmaș, beneficiarul acesteia s-a recăsătorit, conform prevederilor art. 114 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, plata pensiei se suspendă, nu încetează.

Prin recăsătorie, nu se modifică și nu se desființează nici unul dintre elementele determinante ale acordării pensiei de urmaș, cum sunt existența faptică a căsătoriei cu soțul decedat, durata căsătoriei cu acesta, calitatea de fostă soție a acestuia, existența situației de a fi în nevoie, după divorț sau decesul celui de al doilea soț.

Intenția legiuitorului rezultată din formularea art. 114 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost aceea de a se putea relua plata pensiei de urmaș în situația divorțului sau a decesului celui de al doilea soț.

Față de considerentele de mai sus, nu susținem propunerea de modificare a art. 85 alin. (1) din Legea nr. 263/2010.



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

2. Întrucât prevederile art. 33 alin. (5) din Legea nr. 263/2010 au fost abrogate prin OuG nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale, considerăm oportună modificarea art. 86 alin. (2), art. 87, art. 88, art. 114 alin. (1) lit. h) și al art. 118 alin. (2).

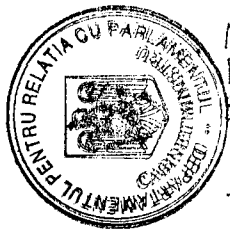
3. Referitor la propunerea privind introducerea a alin. (3) la art. 120 din lege:

Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, *„Datele cu caracter personal actualizate pentru toți cetățenii români, cetățenii Uniunii Europene, ai statelor membre ale Spațiului Economic European, ai Elveției și pentru străinii care au înregistrată rezidența/șederea în România, precum și ale persoanelor pentru care CNPP și casele de pensii sectoriale întocmesc documentații de plată și/sau efectuează plata unor prestații sociale sunt furnizate acestora gratuit de către Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, după caz.”*

Conform dispozițiilor art. 129 alin. (1) lit. c) din lege, ajutorul de deces se achită de către casa teritorială de pensii, în termen de 24 de ore de la solicitare, moment în care casa teritorială de pensii ia la cunoștință de decesul pensionarului și procedează la încetarea plății drepturilor de pensie.

În opinia noastră, reglementarea propusă este de natură a genera probleme practice în aplicare, astfel:

- nu vor exista informații despre persoanele menționate, respectiv soț supraviețuitor, copii, părinți sau, în lipsa acestora, alte persoane care, în condițiile dreptului comun, au acceptat moștenirea;
- nu întotdeauna cei care acceptă moștenirea au încasat sume necuvenite după decesul pensionarului, astfel că nu se justifică imputarea acestora. Nu poate fi stabilită legătura dintre cei care au acceptat moștenirea și alte persoane care au încasat efectiv sume necuvenite (terțe persoane, care prin voința fostului pensionar au avut acces la cardul bancar);



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

- dezbateră succesiunii se poate efectua oricând după deces, astfel încât sumele încasate necuvenit nu ar mai putea fi recuperate întrucât dreptul la recuperare s-ar prescrie;
- există, de asemenea, situații în care plata drepturilor se efectuează prin mandatar, aceștia din urmă luând cunoștință cu întârziere de survenirea decesului titularului drepturilor de pensie.

Mai mult, în cazul efectuării plății prin C.N. Poșta Română S.A., convenția încheiată între aceasta și Casa Națională de Pensii Publice conține clauze clare referitoare la procedura de urmat în cazul decesului titularului.

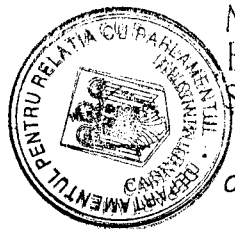
Există inevitabil și situații în care, în funcție de data decesului și data comunicării plății, se virează sume care nu se mai cuvin, dar conform clauzelor convenției cu instituția care achită drepturile, sumele în discuție trebuie restituite caselor teritoriale de pensii.

4. Referitor la propunerea privind introducerea art. 120¹:

Situația sumelor virate prin cont bancar, reprezentând drepturile de pensie pentru luna în care a survenit decesul pensionarului, care nu au fost retrase de beneficiar, este reglementată prin convențiile încheiate între Casa Națională de Pensii Publice și bănci. Astfel, în cazul decesului pensionarului, sumele virate de casele teritoriale de pensii, reprezentând drepturi cuvenite acestuia până la sfârșitul lunii în care a survenit decesul și care nu au fost retrase de beneficiar, sunt solicitate băncii de către casele teritoriale de pensii prin adresă scrisă. Banca are obligația de a restitui, în termen de 3 zile lucrătoare bancare, sumele solicitate, urmând ca acestea să fie achitate de către casele teritoriale de pensii soțului supraviețuitor, copiilor, părinților sau, în lipsa acestora, celorlalți moștenitori, în condițiile dreptului comun, pe baza documentelor justificative.

Întrucât convenția constituie lege între părți, considerăm inoportună propunerea de introducere a art. 120¹ în lege.

5. Prin propunerea de completare a art. 158 din lege cu alin. (3), se are în vedere ca *emitentul adevérințelor care atestă încadrarea persoanelor în fostele grupe I și*



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

a II-a de muncă să poarte întreaga răspundere pentru valabilitatea și corectitudinea datelor înscrise în aceste documente, sub sancțiunile prevăzute de Codul penal, caselor teritoriale de pensii revenindu-le obligația de a verifica întrunirea condițiilor de formă ale adeverințelor, prevăzute de legislația în vigoare.

Nu susținem introducerea alin. (3) la art. 158 din lege, în forma propusă, întrucât, în vederea valorificării perioadelor de vechime în muncă realizate în grupa I sau a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001, este necesar ca angajatorii sau orice alți deținători legali de arhive să aibă obligația de a pune la dispoziția Casei Naționale de Pensii Publice, caselor teritoriale de pensii și caselor sectoriale, documentele întocmite anterior datei de 1 aprilie 2001 în baza cărora s-au eliberat adeverințele care atestă încadrarea persoanelor în fostele grupe I și a II-a de muncă, ori s-au efectuat înregistrările în carnetul de muncă. În caz contrar, s-ar încuraja fraudele referitoare la încadrarea în grupe superioare de muncă.

Formularea plângerilor penale, în toate cazurile în care se constată încălcări ale legislației privind grupele superioare de muncă, pe lângă angajarea unor costuri administrative, nu au întotdeauna rezultatul scontat, casele teritoriale de pensii fiind obligate să valorifice adeverințe de încadrare în grupe superioare de muncă, chiar dacă nerespectarea prevederilor legale în domeniu este evidentă.

În consecință, propunem completarea art. 158 din lege cu alin. (3) și alin. (4), având următorul cuprins:

„(3) În aplicarea prevederilor alin. (2), în situația în care există suspiciuni cu privire la legalitatea încadrării în grupele I sau a II-a de muncă, angajatorii sau orice alți deținători legali de arhive sunt obligați să pună la dispoziția Casei Naționale de Pensii Publice, caselor teritoriale de pensii și caselor de pensii sectoriale, după caz, la solicitarea acestora, documentele întocmite anterior datei de 1 aprilie 2001 pe baza cărora s-au eliberat adeverințele care atestă încadrarea persoanelor în fostele grupe I și a II-a de muncă ori s-au efectuat înregistrările în carnetul de muncă, în vederea verificării respectării legislației în domeniu.



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

(4) Dacă în urma verificărilor prevăzute la alin. (3) se constată încălcări ale legislației privind încadrarea în grupe superioare de muncă a unor perioade de activitate sau dacă nu sunt prezentate documentele care au stat la baza eliberării adeverințelor, casele teritoriale de pensii sau casele de pensii sectoriale, după caz, nu valorifică la stabilirea/modificarea drepturilor de pensie perioadele respective".

Față de cele prezentate, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice susține prezenta propunere legislativă, sub rezerva însușirii observațiilor formulate.